

Концепция деятельности Рабочей группы ООН открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021-2025

В соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №75/240 от 31 декабря 2020 г., а также с учетом итогов Рабочей группы ООН открытого состава (РГОС) по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности в этом году создается новая РГОС по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и самих ИКТ 2021-2025.

Основной смысл заключается в закреплении в структуре ООН на долгосрочную перспективу инклюзивного механизма, который позволит государствам вести системные и тематически специализированные переговоры по всему спектру вопросов обеспечения международной информационной безопасности (МИБ). Подобная организация переговорного процесса будет препятствовать «забалтыванию» темы и смещению внимания на второстепенные сюжеты.

I. Цели и задачи

Стратегическая цель: содействие закреплению на международном уровне подхода, основанного на предотвращении межгосударственных конфликтов в глобальном информационном пространстве, недопущении его милитаризации и поощрении мирного использования ИКТ.

Другими политическими задачами являются укрепление международного мира и безопасности, развитие доверия между государствами и другими заинтересованными сторонами в вопросах обеспечения МИБ, выстраивание конструктивных и взаимовыгодных отношений с представителями деловых кругов, неправительственных организаций (НПО) и научно-академического сообщества.

II. Организационные вопросы

Участники процесса:

- государства-члены ООН;
- другие заинтересованные стороны, в том числе деловые круги, НПО, обладающие консультативным статусом при ЭКОСОС, и научно-академическое

сообщество (по принципу отсутствия возражений; не участвуют в процессе принятия решений Группы).

График работы:

2021 г.: организационная сессия – 1-2 июня, первая субстантивная сессия – 6-10 декабря;

2022 г.: субстантивные сессии в марте и сентябре (месяцы и даты уточняются);

2023 г.: субстантивные сессии в марте и сентябре (месяцы и даты уточняются);

2024 г.: субстантивные сессии в марте, июне и сентябре (месяцы и даты уточняются);

2025 г.: субстантивные сессии в феврале и апреле; заключительная сессия – в июне (месяцы и даты уточняются).

Все субстантивные сессии РГОС проводятся в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, что в полной мере соответствует инклюзивному и демократичному духу Группы, поскольку именно там представлены все без исключения государства-члены Организации. Указанный график сессий и место их проведения утверждены в докладе Консультативного комитета ООН по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (от 9 декабря 2020 г.). Выделение необходимых бюджетных средств на 2021 г. одобрено Генеральной Ассамблеей ООН 31 декабря 2020 г.

Форма отчетности:

- ежегодные промежуточные доклады Генеральной Ассамблее ООН (во избежание затяжных ежегодных дискуссий по согласованию промежуточных докладов не исключена возможность их оформления в статусе резюме председателя);

- итоговый доклад Генеральной Ассамблее ООН на ее восьмидесятой сессии о результатах деятельности РГОС (должен быть утвержден консенсусом не позднее июля 2025 г. по итогам предметных переговоров государств по тексту документа).

Председатель должен распространить проект доклада заблаговременно до итоговой сессии Группы, чтобы предоставить государствам достаточно времени для консультаций по тексту. Шаблон промежуточных и итогового докладов определяется государствами.

Метод принятия решений: консенсус.

III. Порядок организации работы

Предполагается структурировать профильные переговоры в РГОС путем создания специализированных тематических подгрупп (диалогов / переговорных кластеров / секций). Соответствующая возможность предусмотрена резолюцией ГА ООН №75/240 в целях содействия углубленному и упорядоченному обмену мнениями по отдельным аспектам мандата РГОС. При этом прогресс в обсуждении каждого из них не должен быть синхронным: переговорный процесс может развиваться с разной скоростью в зависимости от конкретного направления.

Подобный формат дискуссии является новым для направления МИБ, но в то же время фактически повторяет базовый принцип организации работы Генеральной Ассамблеи ООН и ее главных комитетов, уполномоченных рассматривать различные тематические блоки.

В интересах сохранения целостности формата РГОС и строгого выполнения ее мандата может быть предусмотрен последовательный порядок проведения каждой пятидневной субстантивной сессии (за исключением сессий в апреле и июне 2025 г., которые будут посвящены согласованию и утверждению проекта итогового доклада):

- первое заседание каждой сессии – общее пленарное заседание для официального открытия сессии,

- в течение первых 3-4 дней каждой сессии – последовательные заседания тематических подгрупп согласно их проблематике (все заинтересованные государства могут принимать участие в работе каждой подгруппы; одни и те же эксперты от стран могут участвовать в разных подгруппах),

- в течение последних 1-2 дней каждой сессии – общие пленарные заседания РГОС с участием представителей всех заинтересованных государств-

членов ООН – для представления результатов тематических дискуссий и/или обсуждения и утверждения промежуточных и итогового докладов Группы.

Такой порядок организации переговоров позволит скоординировать работу подгрупп, а также даст всем делегациям равные возможности для ознакомления с ходом работы РГОС в целом. В то же время председатель сможет осуществлять необходимый контроль и управление деятельностью Группы, при необходимости корректировать ее направленность и иметь наиболее полную информацию для подготовки проектов докладов.

В соответствии с мандатом РГОС, закрепленным в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН №75/240, на практике структура Группы могла бы выглядеть следующим образом:

Название тематической подгруппы	Задачи
<p>1) Приоритетная подгруппа по исследованию угроз в сфере МИБ, выработке и имплементации правил ответственного поведения государств (в контексте повестки дня Первого комитета ГА ООН – вопросы международного мира и безопасности)</p> <p><i>Данная подгруппа будет иметь приоритетный характер, принимая во внимание мандат РГОС.</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - продолжение исследования существующих и потенциальных угроз в сфере МИБ, в том числе безопасности данных, и оценка совокупности факторов, способствующих их эскалации, включая анонимность действий в информационном пространстве; - продолжение работы над универсальными правилами, нормами и принципами ответственного поведения государств в информационном пространстве; - изучение возможности выработки норм юридически обязывающего характера; - содействие имплементации норм; - продолжение обсуждения предложений государств по правилам поведения, внесенных в первой РГОС.
<p>2) Вспомогательная подгруппа по применимости международного права к сфере использования ИКТ</p> <p><i>(с участием НПО и научно-академического сообщества, в частности юристов-международников)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - выработка общего понимания того, как международное право применяется к ИКТ-сфере, путем конкретизации практических аспектов применения действующих международно-правовых инструментов и определения правоотношений между государствами, которые остаются неурегулированными; - выработка общего понимания и

	<p>определение путей, каким образом международно-правовое регулирование сферы использования ИКТ будет осуществлено на глобальном уровне;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка универсальной терминологической базы в области безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ.
<p>3) Вспомогательная подгруппа по мерам укрепления доверия</p>	<ul style="list-style-type: none"> - выработка комплекса добровольных мер укрепления доверия в сфере МИБ, которые учитывают характеристики и потенциал каждого государства.
<p>4) Вспомогательная подгруппа по содействию наращиванию потенциала <i>(с участием деловых кругов и НПО)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - разработка под эгидой ООН универсальных принципов и программ оказания содействия развивающимся странам в наращивании их потенциала в области обеспечения безопасности в сфере использования ИКТ; - согласование способов оказания содействия и сотрудничества между государствами и частными субъектами в равной степени, по запросу каждого государства-реципиента и с учетом его конкретных потребностей и характеристик; - изучение возможных форм и механизмов развития государственно-частного партнерства в области ИКТ-безопасности и обмен опытом в данной сфере; - выработка конкретных мер по регулированию деятельности IT-компаний в цифровой сфере.
<p>5) Вспомогательная подгруппа по регулярному институциональному диалогу <i>(с участием деловых кругов, НПО и научно-академического сообщества)</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> - решение вопроса о будущем формате регулярного институционального диалога по МИБ под эгидой ООН, изучение перспектив РГОС в этом контексте; - обсуждение других профильных инициатив государств, включая «Программу действий ООН по аспектам международной безопасности ИКТ и ответственному поведению государств при использовании ими ИКТ».

При необходимости государства-члены ООН могут принять решение о создании дополнительных подгрупп для более детального рассмотрения отдельных аспектов мандата РГОС, в частности, конкретных инициатив государств, направленных на обеспечение безопасности в сфере использования ИКТ.

Не исключаем, что в процессе дискуссии отдельные государства могут внести предложение о создании отдельной подгруппы по гуманитарным аспектам обеспечения МИБ (с участием НПО и научно-академического сообщества). В порядке компромисса можно было бы не препятствовать учреждению такой подгруппы с тем, чтобы замкнуть на нее обсуждение вопросов, напрямую не относящихся к компетенции Первого комитета ГА ООН (устойчивое развитие, права человека, гендерная проблематика и другие). Эта подгруппа могла бы также способствовать совершенствованию механизмов участия представителей научно-академического сообщества в профильной международной дискуссии.

В рамках новой РГОС возможна также организация межсессионной работы, прежде всего, внесессионных тематических мероприятий в виртуальном режиме – путем проведения неформальных онлайн-консультаций, в том числе с участием более широкого круга НПО в качестве наблюдателей.

IV. Руководство

Общее руководство деятельностью РГОС осуществляет председатель, избираемый государствами на основе консенсуса в ходе организационной сессии. На ней государства также избирают руководителей / модераторов тематических подгрупп в статусе заместителей председателя. Изменения в руководящем составе Группы могут быть произведены только в чрезвычайных обстоятельствах (невозможность исполнения обязанностей должностным лицом) и по принципу консенсуса. На председателя и его заместителей будет возложена основная ответственность за динамику переговоров в РГОС.

В целях поддержания подлинно демократичного характера переговорного процесса было бы целесообразно максимально диверсифицировать руководство Группой по политико-географическому принципу. Так, дискуссию по вопросам наращивания потенциала мог бы возглавить представитель страны развивающегося мира. В ней также возможно сопредседательство государства-донора и государства-реципиента. Руководство переговорами по гуманитарным аспектам МИБ (в случае их выделения в отдельную подгруппу) можно было бы предложить наиболее активным в данной теме странам. Вести обсуждение по применимости международного права должно нейтральное государство, имеющее необходимую экспертизу в этом вопросе.