



ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ООН И ДРУГИХ
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ
В ЖЕНЕВЕ

PERMANENT MISSION
OF THE RUSSIAN FEDERATION
TO THE UNITED NATIONS OFFICE AND
OTHER INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
IN GENEVA

15, Avenue de la Paix, 1202 Geneva
Тел.: (0041) 22-733-18-70, Факс: (0041) 22-734-40-44
e-mail: mission.russian@vtxnet.ch

Geneva, «08» September 2022

Dear Ms. Carolyne Mélanie,

I would like to submit a working document by the Russian Federation: "Space Dangers and Threats" prepared to the second session of the Open-ended Working Group on reducing space threats through norms, rules and principles of responsible behaviours (OEWG) scheduled to be held 12-16 September 2022.

Hereby I kindly ask you to circulate the document among all the OEWG Member States and upload it on the relevant section of the UNODA website.

I avail myself of this opportunity to reiterate to you the assurance of my highest consideration.

Annex: 8 pp.

Best regards,

Andrey BELOUSOV

Deputy Permanent Representative

Ms. Carolyne Mélanie RÉGIMBAL
CHIEF OF SERVICE
THE UNITED NATIONS OFFICE
FOR DISARMAMENT AFFAIRS
(GENEVA BRANCH)

Космические опасности и угрозы

В принципиальном плане «космические опасности и угрозы» могут быть разделены на две категории: возникающие в рамках мирного освоения космоса (например, стремительного роста числа малых спутников и их группировок на околоземной орбите, проблемы космического мусора, опасных сближений и др.) и являющиеся сугубо следствием милитаризации космического пространства.

Рассмотрение «текущих и будущих угроз для космических систем со стороны государств, а также деятельности, действий и бездействия, которые могут быть расценены как безответственные», в Рабочей группе ООН открытого состава (РГОС), созданной во исполнение резолюции ГА ООН 76/231 по тематике Первого комитета Генассамблеи, должно осуществляться в строгой привязке к решению задач предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВК) и быть сконцентрировано сугубо на опасностях и угрозах военного характера.

В противном случае дискуссия в Группе рискует уйти в сторону от усилий по обеспечению реализации этой ключевой цели, поставленной перед мировым сообществом решениями Первой Спецсессии ГА ООН по разоружению 1978 г. Более того, данный подход чреват легитимизацией утверждения, что космическое пространство стало ареной соперничества и конфронтации между государствами, таким образом обосновывая вывод о возможности размещения боевых систем в космосе и применения силы в отношении космических объектов или с их помощью. Россия твёрдо выступает против такой направленности работы РГОС.

Применительно к космосу Военной доктриной Российской Федерации в качестве основной внешней военной опасности рассматривается намерение разместить оружие в космосе, в качестве военной угрозы – нарушение функционирования систем контроля космического пространства.

При этом под «военной опасностью» понимается состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризуемое совокупностью факторов, способных при определённых условиях привести к возникновению военной угрозы. Понятие «военная угроза» определено как

состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооружённому насилию). Данные понимания требуют закрепления в рамках РГОС.

С учётом такой оценки угроз и опасностей применительно к космосу перед Вооружёнными Силами (ВС) Российской Федерации поставлены следующие задачи в интересах обороны и безопасности государства: своевременное предупреждение о воздушно-космическом нападении, обеспечение готовности к отражению ударов средств воздушно-космического нападения, развёртывание и поддержание в стратегической космической зоне орбитальных группировок космических аппаратов, обеспечивающих деятельность российских ВС, а также совершенствование системы воздушно-космической обороны. Действия России в космическом пространстве не имеют конфронтационной направленности и осуществляются в строгом соответствии с международным правом, включая базовый Договор о космосе 1967 г.

Что касается угроз и опасностей, вытекающих из деятельности по освоению космического пространства в мирных целях и связанных с ней, то они должны рассматриваться, прежде всего, в рамках Комитета ООН по космосу, имеющего соответствующий мандат и являющегося универсальной площадкой для обсуждения всего спектра профильных вопросов.

Самого пристального внимания международного сообщества требует реализуемый рядом государств-членов ООН курс на размещение оружия в космосе, наращивание потенциала силового воздействия (как кинетического, так и некинетического) на космические объекты и использование космического пространства для ведения боевых действий. Осуществляются масштабные программы по разработке систем вооружений, предназначенных для применения силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса.

Эти действия, нацеленные на использование космического пространства для проведения военных операций (как «оборонительных», так и «наступательных»), продиктованы установками на достижение военного

превосходства. Они оказывают самое негативное воздействие на международный мир и безопасность, чреватые резкой дестабилизацией обстановки и гонкой вооружений в космическом пространстве, что полностью подрывало бы перспективы ограничения и сокращения вооружений в целом.

Гонка вооружений в космосе, если её не удастся своевременно предотвратить, поглотит огромные материальные ресурсы, подорвёт перспективы сокращения вооружений в целом, создаст непреодолимые преграды для международного сотрудничества в мирном освоении космического пространства и для использования результатов научно-технического прогресса в данной области в мирных целях.

В контексте деятельности РГОС особую востребованность приобретает подтверждение действующих международно-правовых норм и принципов, регламентирующих деятельность в космосе. Возобновляем призыв подтвердить приверженность решениям Первой спецсессии ГА ООН по разоружению 1978 г., предусматривающим проведение исследований и использование космического пространства в мирных целях, ПГВК и запуск соответствующих переговоров в русле Договора о космосе 1967 г. Без надёжных гарантий сохранения космоса свободным от оружия, закреплённых в международном юридически обязывающем документе, решение вопросов, связанных с мирным использованием космоса и обеспечением безопасности космической деятельности, бесперспективно.

Государствам-членам ООН на национальном и международном уровнях следовало бы принять обязательства о полном исключении космоса из сферы гонки вооружений и его сохранении для мирных целей на благо всего человечества.

В конкретном плане такой подход предполагает принятие государствами-членами ООН следующих обязательств:

- не задействовать космические объекты в качестве средства поражения любых целей на Земле, в воздушном и в космическом пространстве;
- не создавать, не испытывать и не развёртывать оружие в космосе для выполнения любых задач, в т.ч. для противоракетной обороны, в качестве

противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе, а также ликвидировать уже имеющиеся у государств такие системы;

– не создавать, не испытывать, не развёртывать и не применять космическое оружие для противоракетной обороны, в качестве противоспутниковых средств, для использования против целей на Земле или в воздухе;

– не уничтожать, не повреждать, не нарушать нормального функционирования и не изменять траектории полёта космических объектов других государств;

– не оказывать содействие и не побуждать другие государства, группы государств, международные, межправительственные, а также любые неправительственные организации, включая неправительственные юридические лица, учреждённые, зарегистрированные или расположенные на территории, находящейся под их юрисдикцией и/или контролем, к участию в указанной выше деятельности.

Следует безотлагательно приступить к разработке международного юридически обязывающего инструмента по ПГВК и сохранению космического пространства для мирных целей, запрещающего размещение в космосе любых видов вооружений, а также применение силы или угрозы силой в космосе, из космоса или в отношении космоса. Основой такого документа мог бы служить российско-китайский проект договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК).

Российская Федерация нацелена на достижение РГОС результатов, которые способствовали бы реализации задач ПГВК и разработке многостороннего юридически обязывающего инструмента по ПГВК, содержащего гарантии предотвращения размещения оружия в космосе, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов или с их помощью.

Space Dangers and Threats

"Space dangers and threats" can essentially be divided into two categories: those arising from peaceful uses of outer space (e.g., from the rapidly increasing number of small satellites and their constellations in Earth orbit; space debris problem; dangerous proximity operations; etc.) and those resulting solely from the militarization of outer space.

Consideration of the "current and future threats by States to space systems, and actions, activities and omissions that could be considered irresponsible" within the UN Open-Ended Working Group (OEWG), which was established pursuant to UNGA resolution 76/231 concerning the subjects of the UNGA First Committee, must be carried out in strict linkage to the accomplishment of the tasks on the prevention of an arms race in outer space (PAROS) and be focused exclusively on risks and threats of military character.

Otherwise, the discussion within the Group risks diverging from the efforts to achieve this key goal, which was set for the international community by the decisions of the First Special Session of the UNGA on Disarmament in 1978. Moreover, such an approach might lead to legitimisation of the assertion that outer space has become an arena for rivalry and confrontation between States, thereby substantiating the conclusion on the possibility of placement of combat systems in outer space and the use of force against or by means of space objects. Russia strongly opposes such an orientation of work within the OEWG.

In relation to outer space, the Military Doctrine of the Russian Federation considers intention to place weapons in outer space as the main external military danger, and disruption of the functioning of outer space monitoring systems as the military threat.

"Military danger" is understood as a situation in the inter-state or intra-state relations characterized by the set of factors which can under certain conditions lead to the emergency of a military threat. The term "military threat" is defined as a situation in the inter-state or intra-state relations characterized by a real possibility of an outbreak of a military conflict between opposing sides and by a high degree of readiness of a given State (group of States) or separatist (terrorist) organizations to resort to military force (armed violence). These understandings need to be formalized within the framework of the OEWG.

Given such an assessment of threats and risks in relation to outer space, the Armed Forces (AF) of the Russian Federation are assigned to fulfil the following tasks in the interests of state defence and security: ensuring timely warning on an aerospace attack; ensuring the readiness to counter strikes by the means of an aerospace attack; deploying and maintaining in the strategic space area orbital spacecraft groups ensuring activities of the Russian AF; and improving the aerospace defence system. Russia's actions in outer space are devoid of confrontational intentions and are in strict compliance with international law, including the fundamental 1967 Outer Space Treaty.

As for threats and dangers arising from and related to the exploration of outer space for peaceful purposes, they should be considered, first of all, within the UN Committee on the Peaceful Uses of Outer Space, which has the appropriate mandate and serves as a universal venue for discussing the whole range of relevant issues.

The international community should pay the greatest attention to the course pursued by certain UN Member States towards placing weapons in outer space, as well as increasing their capacity to exert a force (both kinetic and non-kinetic) on space objects and using outer space for warfare. Large-scale programs are underway to develop weapon systems for the use or threat of force in, from or against outer space.

These activities, aimed at using outer space to conduct military operations (both "defensive" and "offensive"), are motivated by the aspirations for military superiority. They have a most negative impact on international peace and security and are fraught with the danger of sharp destabilization and an arms race in outer space, which would completely undermine the prospects of arms limitation and reduction in general.

An arms race in outer space, if not timely prevented, will consume enormous material resources, ruin the prospects of arms reduction in general and create insurmountable obstacles to international cooperation for the peaceful use of outer space, as well as to the use of scientific and technical advances in this sphere for peaceful purposes.

In the context of OEWG activities, confirmation of the existing norms and principles of international law regulating the activities in outer space gains special relevance. We reiterate the call for renewed commitment to the decisions of the First Special Session of the UNGA on Disarmament in 1978 providing for exploration and use of outer space for peaceful purposes, PAROS and launch of relevant negotiations in the spirit of the 1967 Outer Space Treaty. Unless reliable guarantees of preserving outer space free of weapons are enshrined in an international legally binding document, solution to the issues related to peaceful use of outer space and security of space activities is unpromising.

The UN Member States ought to assume obligations — both nationally and internationally — on the complete exclusion of outer space from arms race and its preservation for peaceful purposes to the benefit of all humankind.

In practical terms, such an approach requires that the UN Member States take on the following obligations:

- not to use space objects as a means of destroying any targets on Earth, in the atmosphere or outer space;

- not to create, test and deploy weapons in outer space for any purposes, including for missile defence, as anti-satellite means, attacking targets on Earth or in the atmosphere, as well as to eliminate all such systems already possessed by States;

- not to create, test, deploy and use outer space weapons for missile defence, as anti-satellite means or for attacking targets on Earth or in the atmosphere;

- not to destroy, damage, disrupt normal functioning or change flight trajectory of other States' space objects;

- not to assist or incite other States, groups of States, international, intergovernmental or any non-governmental organizations, including non-governmental legal entities established, registered or located on the territory under their jurisdiction and/or control, to participate in the above activities.

We should immediately commence the development of an international legally binding instrument on PAROS and preservation of outer space for peaceful purposes, which would prohibit placement of any types of weapons in outer space and the use or threat of force in, from and against outer space. The basis for such a treaty could be the Russian-Chinese draft Treaty on the Prevention of the Placement of Weapons in Outer Space, the Threat or Use of Force against Outer Space Objects (PPWT).

The Russian Federation aims at achieving the results within the OEWG that would facilitate the fulfilment of PAROS tasks and the development of a multilateral legally binding instrument on PAROS containing guarantees on the prevention of placement of weapons in outer space and the use or threat of force against or by means of space objects.